



**Всемирная
организация здравоохранения**

Официальное совещание государств-членов для
завершения разработки круга ведения глобального
координационного механизма по профилактике
неинфекционных заболеваний и борьбе с ними
Женева, 11–12 ноября 2013 г.
Пункт 4.2 предварительной повестки дня

A/NCD/GCM/1/INF./1
4 ноября 2013 г.

**Проект круга ведения глобального
координационного механизма по профилактике
неинфекционных заболеваний и борьбе с ними:
доклад с кратким изложением результатов
дискуссий в региональных комитетах и
предложений заинтересованных сторон**

Доклад Генерального директора

В соответствии с положениями резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения WHA66.10: Последующие меры в контексте Политической декларации Совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними, предусмотренными пунктом 3.2 о разработке проекта круга ведения глобального координационного механизма, описанного в пунктах 14-15 глобального плана действий ВОЗ по профилактике инфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг., в целях обеспечения взаимодействия между государствами-членами, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными партнерами и негосударственными структурами, обеспечивая защиту интересов ВОЗ и общественного здравоохранения от ненадлежащего влияния в результате реальных, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов в любой форме, не превосходящая результаты проводимых ВОЗ обсуждений по вопросу взаимодействия с негосударственными структурами; и пунктом 3.3 о разработке проекта круга ведения, упомянутого в пункте 3.2, путем проведения в ноябре 2013 г. официального совещания государств-членов¹, которому будут предшествовать консультации с (i) государствами-членами², в том числе в рамках региональных комитетов; (ii) учреждениями, фондами

¹ И, в соответствующих случаях, региональных организаций экономической интеграции.

² И, в соответствующих случаях, региональными организациями экономической интеграции.

и программами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими межправительственными организациями; (iii) неправительственными организациями и структурами частного сектора, в соответствующих случаях, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами; Генеральный директор имеет честь представить доклад, который включает краткое изложение результатов обсуждений в рамках региональных комитетов и других соответствующих глобальных и региональных процессов, а также подготовленный Секретариатом краткий отчет в отношении информации, полученной в ходе диалога с соответствующими неправительственными организациями и некоторыми структурами частного сектора (см. Приложение).

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗУЛЬТАТЫ ОБСУЖДЕНИЙ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ И НЕОФИЦИАЛЬНЫХ ДИАЛОГОВ С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НЕКОТОРЫМИ СТРУКТУРАМИ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Африканский регион ВОЗ (шестидесят третья сессия Регионального комитета, 2-6 сентября 2013 г.)

1. Обсуждение первого Дискуссионного документа ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.) в отношении проекта круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними не представилось возможным связи с нехваткой времени.

Американский регион ВОЗ (шестидесят пятая сессия Регионального комитета, 30 сентября–4 октября 2013 г.)

2. На сессии Регионального комитета состоялось обсуждение первого Дискуссионного документа ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.) в отношении проекта круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Государства-члены вновь подтвердили, что создание глобального координационного механизма соответствует обязательствам, принятым в рамках Политической декларации Совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Государства-члены особо отметили, что надежный глобальный координационный механизм по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними необходим для усиления межсекторальных действий как на местном, так и на глобальном уровне, а также обеспечения взаимодействия со структурами частного сектора в целях содействия выполнению требований пункта 44 Политической декларации и проведения в рамках частного сектора комплекса мероприятий, предусмотренных Глобальным планом действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 годы. Таким образом, для привлечения к работе широкого круга участников, включая негосударственные структуры, должен быть разработан глобальный координационный механизм. При осуществлении взаимодействия между глобальным координационным механизмом по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и структурами частного сектора следует руководствоваться решениями руководящих органов ВОЗ в отношении взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами. Кроме того, глобальный координационный механизм по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должен обеспечивать защиту интересов общественного здравоохранения от ненадлежащего влияния в результате реальных, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов в любой форме (что будет выходить за рамки сохранения безупречной репутации ВОЗ). Круг ведения глобального координационного механизма

по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними призван подчеркнуть важное значение обеспечения справедливости в качестве дополнительного принципа.

3. Государства-члены подчеркнули, что глобальный координационный механизм по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должен выявлять и устранять функциональные пробелы, препятствующие профилактике неинфекционных заболеваний, как на местном, так и на глобальном уровнях, усиливать диалог между Партнерами, обеспечивая всестороннее участие и транспарентность, а также способствовать разработке нормативно-правовой базы и операционных структур для создания межсекторальных партнерств в целях расширения сотрудничества на всех уровнях между государственными учреждениями, межправительственными организациями, неправительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором для усиления мер профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними. Деятельность глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должна быть направлена на ускорение темпов работ по достижению добровольных глобальных целей в 2025 году. Круг ведения должен показывать, каким образом глобальный координационный механизм по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними будет способствовать повышению эффективности работы Секретариата ВОЗ, оптимизации и расширению использования имеющихся ресурсов, избегая при этом дублирования усилий. Глобальный координационный механизм по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должен использовать, по возможности, виртуальные средства коммуникации. Возможно создание рабочих групп для ускорения выполнения конкретных задач, не охваченных текущей деятельностью Секретариата ВОЗ, касающихся (i) факторов риска; (ii) эпиднадзора, оценки и научных исследований; (iii) укрепления здоровья, коммуникации и образования; (iv) мобилизации ресурсов; (v) информационно-пропагандистской деятельности, стигматизации и дискриминации; и (vi) социальных детерминант здоровья. Некоторые государства-члены предложили войти в состав этих рабочих групп. Было также предложено рассмотреть возможность создания региональных рабочих групп. Работа этого механизма должна оцениваться не по промежуточным результатам, а по таким показателям, как его вклад в достижение девяти добровольных глобальных целей, а также подотчетность участвующих Партнеров.

Регион Восточного Средиземноморья ВОЗ (шестидесятая сессия Регионального комитета, 26–30 октября 2013 г.)

4. Секретариат ВОЗ представил проект круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. В целом государства-члены поддержали представленный Секретариатом ВОЗ процесс завершения разработки круга ведения. Ограниченность времени не позволила провести обсуждение конкретных вопросов, содержащихся в Дискуссионном документе ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.).

Европейский регион ВОЗ (шестьдесят третья сессия Регионального комитета, 16–19 сентября 2013 г.)

5. На сессии Регионального комитета состоялось обсуждение первого Дискуссионного документа ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.) по проекту круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Представители государств-членов, выступавшие на этой сессии, высказались в поддержку создания под руководством ВОЗ экономичного, простого глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Они отмечали, что глобальный координационный механизм должен способствовать осуществлению Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг. и достижению девяти добровольных глобальных целей в 2025 году. Они подчеркивали, что механизм должен быть подотчетен через Секретариат ВОЗ перед руководящими органами ВОЗ, которые будут представлять доклады о достигнутом прогрессе Всемирной ассамблеи здравоохранения, как указано в резолюции WHA66.10. Представлялось важным, чтобы в ходе дальнейших обсуждений было достигнуто согласие в отношении того, чем не будет заниматься глобальный координационный механизм. Некоторые государства-члены полагали, что создание рабочих групп не требуется и что основной функцией глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними является обмен информацией и обсуждение. Было высказано мнение, что для обеспечения беспристрастности, доверия и функционирования глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними важное значение имеет защита интересов ВОЗ и общественного здравоохранения от ненадлежащего влияния в результате реальных, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов в любой форме. Государства-члены предложили провести сравнение функций Секретариата ВОЗ, глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, а также Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Следует избегать представления государствами-членами дополнительной отчетности в рамках глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (кроме требований к представлению отчетности государствами-членами в соответствии с резолюцией WHA66.10). Государства-члены высказались в пользу создания глобального координационного механизма на ограниченный период времени и проведения среднесрочной оценки. Государства-члены подчеркнули, что операционные процедуры глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должны разрабатываться с учетом вопросов, затронутых представителями неправительственных организаций и структур частного сектора, которые принимали участие в неофициальных диалогах, соответственно, 14 и 15 августа 2013 года.

Регион Юго-Восточной Азии ВОЗ (шестьдесят шестая сессия Регионального комитета, 10–13 сентября 2013 г.)

6. На сессии Регионального комитета состоялось обсуждение первого Дискуссионного документа ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.) по проекту круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Региональный комитет в пункте 2(7) постановляющей части резолюции SEA/RC66/R6¹ призвал государства-члены принимать активное участие в проводимой в настоящее время деятельности по разработке круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в целях обеспечения взаимодействия между государствами-членами, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными партнерами и негосударственными структурами. Кроме того, государства-члены в пункте 3(2) этой же резолюции предложили Региональному директору создать региональные механизмы для постоянной координации и оказания поддержки государствам-членам в осуществлении национальных планов в области профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними, включая наращивание потенциала и обмен передовым опытом.

Регион Западной части Тихого океана ВОЗ (шестьдесят четвертая сессия Регионального комитета, 21-25 октября 2013 г.)

7. На сессии Регионального комитета состоялось обсуждение первого Дискуссионного документа ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.) по проекту круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Государства-члены поддержали создание глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Государства-члены подчеркнули необходимость сохранения лидирующей роли Секретариата ВОЗ в работе глобального координационного механизма. Предложение о создании глобальной структуры вертикального финансирования в поддержку усилий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбы с ними на национальном уровне не получило поддержки. Хотя глобальный координационный механизм по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними должен обеспечивать участие широкого круга заинтересованных сторон, при определении того, какие негосударственные структуры могут взаимодействовать в рамках такого механизма, следует принимать во внимание защиту интересов Секретариата ВОЗ и общественного здравоохранения от ненадлежащего влияния в результате реальных, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов в любой форме. Необходимо внести большую ясность в отношении целей и задач возможных рабочих групп. Проект круга ведения предусматривал, что создание какой-либо рабочей группы может быть инициировано любым Партнером. В этом случае важно тщательно изучить, какие механизмы будут обеспечивать защиту рабочих групп от ненадлежащего влияния в результате реальных, предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов в любой форме.

¹ <http://www.searo.who.int/mediacentre/events/governance/rc/66/r6.pdf>.

Необходимо более четко определить функции и обязанности Секретариата ВОЗ в сравнении с Секретариатом глобального координационного механизма (который будет являться частью Секретариата ВОЗ) и Секретариатом Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (который также будет являться частью Секретариата ВОЗ). Государства-члены подчеркнули, что, как указано в резолюции WHA66.10, они не будут отчитываться перед глобальным координационным механизмом. Вся отчетность в отношении хода работ будет представляться непосредственно Секретариату ВОЗ, в соответствии с установленными операционными процедурами.

Учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные организации

8. Участники Первого совещания Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (Женева, 2-3 октября 2013 г.) подчеркнули, что представители учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных организаций должны входить в состав глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

Письменные заявления

9. Некоторые государства-члены, учреждения системы Организации Объединенных Наций, а также международные организации, неправительственные организации и структуры частного сектора представили письменные заявления в отношении первого Дискуссионного документа ВОЗ (вариант, датированный 23 июля 2013 г.) по проекту круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Все материалы, полученные Секретариатом ВОЗ до 31 октября 2013 г., опубликованы на веб-сайте ВОЗ www.who.int/ncd¹.

Неофициальный диалог с соответствующими неправительственными организациями, состоящими в официальных отношениях с ВОЗ

10. В штаб-квартире ВОЗ в Женеве 14 августа 2013 г. состоялся неофициальный диалог с соответствующими неправительственными организациями, состоящими в официальных отношениях с ВОЗ. В нем приняли участие двадцать пять представителей неправительственных организаций. Участники высказали мнение, что цель создания глобального координационного механизма должна носить более перспективный и дальновидный характер. Участники приветствовали применение многосекторального подхода и отдали предпочтение использованию термина «партнеры», а не «участники». Было предложено явным образом включить в список партнеров профессиональные организации. Участники подчеркнули, что круг ведения должен ясно указывать на дополнительные преимущества глобального координационного механизма. Участники рекомендовали создать рабочие группы в кратчайшие возможные сроки и обеспечить

¹ А также http://www.who.int/nmh/events/ncd_coordination_mechanism/en/index.html.

их адекватное финансирование. Участники подчеркнули, что глобальный координационный механизм должен предусматривать использование принципов надлежащего руководства, включая наличие транспарентных систем принятия решений, отчетности и ответственности, обеспечивать гибкость и учет потребностей, а также подвергаться постоянной оценке. Многие участники неофициального диалога предлагали ВОЗ создать координационный совет с периодически меняющимся членским составом. Участники предложили более ясно указать в круге ведения, как будут мобилизованы ресурсы и обеспечена финансовая устойчивость. Было отмечено, что устойчивое финансирование и адекватное кадровое обеспечение имеют решающее значение для эффективности работы Секретариата глобального координационного механизма. Краткий отчет о проведении неофициального диалога имеется на веб-сайте ВОЗ¹.

Неофициальные диалоги с некоторыми структурами частного сектора

11. Неофициальный диалог с некоторыми структурами частного сектора состоялся 15 августа 2013 года. В нем приняли участие тринадцать представителей зонтичных организаций промышленного сектора и структур частного сектора. Участники выразили поддержку в отношении принципов, указанных в дискуссионном документе, однако сочли необходимым использовать более действенные формулировки, которые будут способствовать созданию более масштабного глобального координационного механизма. Участники подчеркнули необходимость использования одних и тех же принципов подотчетности и транспарентности для всех негосударственных структур, что касается также декларации и конфликта интересов. Участники высказали мнение, что если какие-либо организации или отдельные лица, включая государства-члены, и будут свободны от предполагаемых или потенциальных конфликтов интересов, то их число будет очень невелико. Участники подчеркнули, что вопросы, касающиеся деклараций и конфликта интересов, носят более широкий характер, чем только взаимодействие со структурами частного сектора, и что отношения со всеми партнерами должны осуществляться на равной основе. Участники предложили, чтобы в круге ведения были ясно указаны критерии успеха. Участники предположили, что ВОЗ может использовать опыт работы в рамках инициативы «Расширение действий в области питания» в отношении функций, а также работы, проводимой ЮНЕП по анализу взаимодействия множества заинтересованных сторон. Участники предложили, чтобы в глобальном координационном механизме при проведении совещаний использовались инновационные и современные коммуникационные технологии. Участники отметили важное значение того, чтобы деятельность Секретариата глобального координационного механизма финансировалась государствами-членами через Программный бюджет ВОЗ, а также чтобы для выполнения проектов и программ были предусмотрены добровольные взносы. Краткий отчет о проведении неофициального диалога имеется на веб-сайте ВОЗ².

= = =

¹ http://www.who.int/nmh/events/2013/ngo_summary.pdf.

² http://www.who.int/nmh/events/2013/summary_privatesector.pdf.